

# **Plan Nacional de Desarrollo**

## **2002-2006**

**Hacia un Estado  
Comunitario**

# Hacia un Estado Comunitario

<b>Objetivos</b>	<b>17</b>
<b>Capítulo I</b>	
<b>Brindar seguridad democrática</b>	<b>29</b>
<b>1. Control del territorio y defensa de la soberanía nacional</b>	<b>32</b>
a. Fortalecimiento de la Fuerza Pública, la inteligencia y la capacidad disuasiva	40
b. Promoción de la cooperación ciudadana	45
c. Protección a la infraestructura económica	46
d. Seguridad urbana	47
e. Implementación del Programa de Seguridad Vial	48
f. Comunicaciones para la paz	49
<b>2. Combate al problema de las drogas ilícitas y al crimen organizado</b>	<b>49</b>
a. Desarticulación del proceso de producción, fabricación, comercialización y consumo de drogas	54
b. Lucha contra la extorsión y el secuestro	59
<b>3. Fortalecimiento del servicio de justicia</b>	<b>60</b>
a. Racionalización del servicio de justicia	61
b. Fortalecimiento de la investigación criminal	63
c. Revisión de la política criminal, penitenciaria y carcelaria	64
d. Organización del Sistema Administrativo de Justicia	66

e. Defensa judicial del Estado colombiano	66
f. Racionalización y simplificación del ordenamiento jurídico	67
<b>4. Desarrollo en zonas deprimidas y de conflicto</b>	<b>67</b>
a. Proyectos productivos y de generación de ingresos	70
b. Desarrollo de infraestructura física y social	72
c. Fortalecimiento institucional y comunitario	73
d. Programas de desarrollo y paz	74
<b>5. Protección y promoción de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario</b>	<b>75</b>
a. Prevención de violaciones a los derechos humanos y al DIH	76
b. Atención y prevención del desplazamiento forzado	78
c. Medidas particulares de impulso al Derecho Internacional Humanitario	83
d. Impulso a la administración de justicia en derechos humanos	84
e. Fortalecimiento institucional	84
<b>6. Fortalecimiento de la convivencia y los valores</b>	<b>85</b>
a. Sistema Nacional de Convivencia	86
b. Cultura para construir nación y ciudadanía	87
c. Sistema Nacional de Radiodifusión	94
<b>7. La dimensión internacional</b>	<b>94</b>
a. Colombia en el ámbito internacional: la responsabilidad compartida	94
b. Relaciones bilaterales	95
c. Relaciones multilaterales	97
d. Comunidades colombianas en el exterior	97
e. Cooperación internacional	98

## **Capítulo II**

### **Impulsar el crecimiento económico sostenible y la generación de empleo**

**101**

- 1. Impulso a la vivienda y a la construcción** 104
  - a. Ajustes al Programa de Subsidio Familiar de Vivienda 105
  - b. Incentivos a la demanda de créditos en UVR 107
  - c. Ajustes al sistema de financiamiento de vivienda 108
- 2. Impulso a la exploración y explotación de hidrocarburos y minería** 109
  - a. Mejoramiento de las condiciones de la actividad petrolera 112
  - b. Consolidación de la industria de hidrocarburos 113
  - c. Subsidios a combustibles 113
  - d. Regulación de energéticos 114
  - e. Desarrollo del sector minero 114
- 3. Infraestructura estratégica en transporte** 115
  - a. Mantenimiento y conservación de carreteras 115
  - b. Impulso al transporte urbano y masivo 116
  - c. Desarrollo de otras modalidades de transporte 119
  - d. Mecanismos de participación privada 121
- 4. Servicios públicos domiciliarios** 122
  - a. Optimización en la prestación de los servicios públicos 123
  - b. Reestructuración de empresas de servicios públicos 127
  - c. Esquema de tarifas y subsidios 127
- 5. Ciencia, tecnología e innovación** 128
  - a. Promoción de la investigación 129
  - b. Fortalecimiento de la capacidad institucional 130

c. Estímulo a la innovación y al desarrollo tecnológico	131
d. Capacitación en investigación y desarrollo en áreas estratégicas	132
e. Fortalecimiento de la capacidad regional de ciencia y tecnología	132
f. Apropiación social de la ciencia y la tecnología	133
g. Internacionalización	133
<b>6. Competitividad y desarrollo</b>	<b>133</b>
a. Eliminación de trámites y coordinación de iniciativas	134
b. Papel de coordinación del Estado	135
c. Propiedad intelectual	135
d. Agenda de Conectividad	138
e. Biotecnología	139
f. Turismo	140
g. Eficiencia de los mercados	140
h. Acceso a tecnologías de la información y las comunicaciones	141
<b>7. Política comercial</b>	<b>141</b>
a. Integración comercial	143
b. Ley de Preferencias Arancelarias Andinas y de Erradicación de Drogas	145
c. Inversión extranjera	145
d. Promoción de las exportaciones agrícolas	146
e. Regionalización de la oferta exportable y desarrollo de una cultura exportadora	149
<b>8. Sostenibilidad ambiental</b>	<b>149</b>
a. Conservación y uso sostenible de bienes y servicios ambientales	151
b. Manejo integral del agua	152
c. Generación de ingresos y “empleo verde”	153

d. Sostenibilidad ambiental de la producción nacional	154
e. Planificación y administración eficiente del medio ambiente	155
<b>9. Generación de empleo</b>	<b>155</b>
a. Reforma a la empleabilidad	157
b. Programa de apoyo directo al empleo	159
c. Sistema de protección al cesante	160
d. Fortalecimiento de la capacitación	161

### **Capítulo III**

#### **Construir equidad social** **163**

<b>1. Revolución Educativa</b>	<b>166</b>
a. Ampliación de la cobertura en educación preescolar, básica, media y superior	173
b. Mejoramiento de la calidad de la educación preescolar, básica, media y superior	177
c. Mejoramiento de la eficiencia del sector educativo	182
<b>2. Ampliación y mejoramiento de la protección y la seguridad social</b>	<b>187</b>
a. Fortalecimiento del aseguramiento	195
b. Garantía de sostenibilidad financiera del SGSSS	198
c. Mejoramiento del acceso y la prestación de servicios de salud en el SGSSS	200
d. Acciones prioritarias en salud pública	202
e. Protección a la familia, la infancia y la juventud	205
f. Programas especiales	210
g. Programas de apoyo a la mujer	211
h. Articulación de los programas de asistencia y protección social	214

<b>3. Impulso a la economía solidaria</b>	<b>216</b>
a. Marco institucional y reglas de juego claras	218
b. Promoción del desarrollo socioeconómico de las organizaciones de la economía solidaria	219
c. Estímulo a la creación de nuevas organizaciones de economía solidaria	219
<b>4. Manejo social del campo</b>	<b>220</b>
a. Acceso a infraestructura básica y a vivienda	227
b. Seguridad alimentaria	228
c. Esquemas asociativos y productivos para el desarrollo rural	228
d. Desarrollo científico y tecnológico	231
e. Acceso a factores productivos y financieros	232
<b>5. Capitalismo social en servicios públicos</b>	<b>236</b>
a. Esquemas asociativos y Mipymes para la prestación de servicios locales	237
b. Promoción de la participación ciudadana	237
<b>6. Desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes)</b>	<b>238</b>
a. Eliminación de las restricciones de acceso al financiamiento	238
b. Diseño y desarrollo de instrumentos de apoyo no financieros	241
<b>7. Calidad de vida urbana</b>	<b>242</b>
a. Política habitacional	242
b. Información para la gestión urbana	243
c. Ordenamiento territorial y evaluación ambiental estratégica	244
d. Asentamientos humanos y entorno urbano	245
e. Estímulo a la innovación y al desarrollo tecnológico	247

f. Atención a población desplazada por la violencia a causa del conflicto interno	247
<b>8. Prevención y mitigación de riesgos naturales</b>	247
a. Profundización del conocimiento en riesgos naturales y su divulgación	248
b. Inclusión de la prevención y mitigación de riesgos en la planificación y la inversión territorial y sectorial	249
c. Reducción de la vulnerabilidad financiera del Gobierno ante desastres	250
<b>9. Fortalecimiento de grupos étnicos</b>	250
a. Indígenas	252
b. Afrocolombianos	253
c. Raizales de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	255
d. Rom (gitano)	256
<b>10. Promoción del deporte</b>	257

## **Capítulo IV**

<b>Incrementar la transparencia y eficiencia del Estado</b>	<b>259</b>
<b>1. Renovación de la administración pública</b>	261
a. Participación ciudadana	262
b. Estado Gerencial	262
c. Transparencia y lucha contra la corrupción	268
<b>2. Descentralización, ordenamiento y desarrollo territorial</b>	268
a. Fortalecimiento de la democracia local y participación de la sociedad civil en la gestión pública	269
b. Fortalecimiento de la descentralización administrativa y fiscal	272
c. Ordenamiento y desarrollo territorial	275

<b>Capítulo V</b>	
<b>Entorno macroeconómico</b>	<b>281</b>
1. Crecimiento económico, 2002-2006	283
2. Proyecciones del PIB, por ramas de actividad económica, 2002-2006	283
3. Proyecciones de demanda, 2002-2006	285
4. Proyecciones de la Cuenta Corriente, 2002-2006	287
5. Proyecciones fiscales y sostenibilidad de la deuda	289
6. Proyecciones de ahorro e inversión	292
<b>Ley 812 de 2003</b>	<b>297</b>